

# Uitvoeringsverplichtingen in vergunningstelsels

Een empirisch juridisch onderzoek naar overheidsingrijpen in markten



Faculty of Law

**Promovenda**  
Mr. Marin Coerts  
m.coerts@vu.nl

**Promotor**  
Prof. mr. F.J. Van Ommeren  
**Co-promotor**  
Dr. mr. P.J. Huisman

**Instituut**  
Vrije Universiteit Amsterdam  
Faculteit der Rechtsgeleerdheid

## Introductie

### Wat wordt verstaan onder een uitvoeringsverplichting?

- Een verplichting om een vergunning op een bepaalde manier uit te voeren door bijvoorbeeld te investeren in nieuwe technologie, producten of diensten.
- Doel van de uitvoeringsverplichting: behartigen van het publieke belang
- Een uitvoeringsverplichting is gebruikelijk in **publieke contracten** en **concessies**, maar niet zozeer in **vergunningen**.

## Onderzoeksvragen

### Welke status en betekenis hebben uitvoeringsverplichtingen binnen huidige wettelijke kaders en hoe moeten deze worden geïmplementeerd binnen vergunningstelsels?

1. Hoe worden uitvoeringsverplichtingen vormgegeven binnen specifieke juridische velden?
2. Welke invloed heeft het gebruik van uitvoeringsverplichtingen in vergunningstelsels op betrokken partijen en vrije markten?
3. Welke regels moeten binnen het publiekrecht worden ontwikkeld of worden aangepast om uitvoeringsverplichtingen te implementeren?

## Casus

Publieke contracten	<b>contractenrecht en aanbestedingsrecht</b>
Concessies	<b>openbaar vervoerrecht</b>
Vergunningen	<b>telecommunicatierecht en energierecht</b>

## Methodologie

### Drie fases in het onderzoek

1. Dogmatische fase
2. Empirische fase
3. Normatieve fase

## Wat is het probleem?

Partijen zijn afhankelijk voor toegang tot de markt

Partijen vragen voor toegang tot de markt

Partijen zijn verplicht om vergunning uit te voeren

Vrijheid om te investeren wordt beperkt

Gevolgen voor economisch risico en publieke belang

## Juridisch onderzoek

### Beschrijvende dogmatische fase:

- Bijzondere wetgeving
- Algemene beginselen van behoorlijk bestuur
  - Gelijkheidsbeginsel
  - Rechtszekerheidsbeginsel
  - Evenredigheidsbeginsel
- Aanbestedingsrechtelijke beginselen

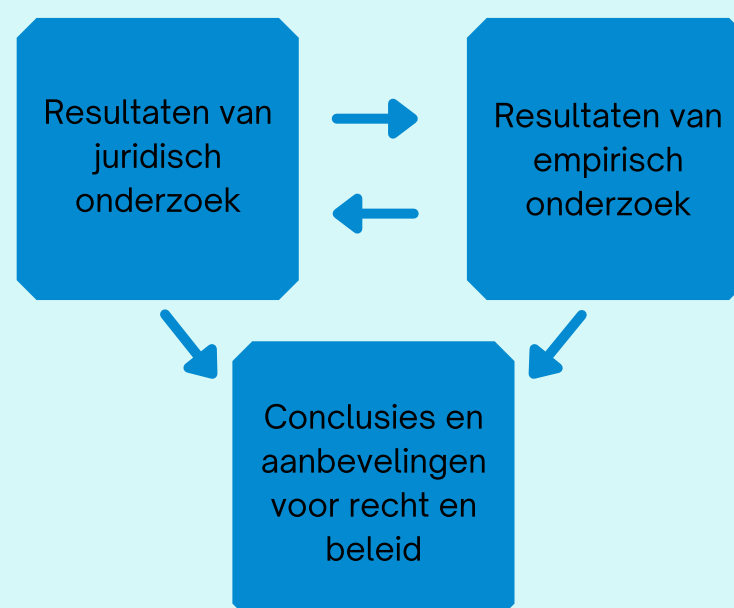
## Empirisch onderzoek (ELS)

Kwalitatieve onderzoeksmethodes: interviews en documentanalyses	Kwantitatieve onderzoeksmethodes: experiment in het lab						
Interviews met: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Overheidsinstanties</li> <li>• Private partijen</li> </ul> In: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Telecommunicatiemarkt</li> <li>• Elektriciteitsmarkt</li> <li>• Openbaar vervoersmarkt</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Veilen van vergunningen voor toegang tot de markt</li> <li>• Effect van een verplichting op de biedingen in een markt</li> </ul> <table border="1"> <tr> <th colspan="2">2x2 ontwerp</th> </tr> <tr> <td>Monopolie zonder uitvoeringsverplichting</td> <td>Duopolie zonder uitvoeringsverplichting</td> </tr> <tr> <td>Monopolie met uitvoeringsverplichting</td> <td>Duopolie met uitvoeringsverplichting</td> </tr> </table>	2x2 ontwerp		Monopolie zonder uitvoeringsverplichting	Duopolie zonder uitvoeringsverplichting	Monopolie met uitvoeringsverplichting	Duopolie met uitvoeringsverplichting
2x2 ontwerp							
Monopolie zonder uitvoeringsverplichting	Duopolie zonder uitvoeringsverplichting						
Monopolie met uitvoeringsverplichting	Duopolie met uitvoeringsverplichting						

## Het normatieve karakter

### Normatieve fase:

- Is het recht goed of moet het worden aangepast en zo ja, hoe?
- Hoe moet het empirisch onderzoek vertaald worden naar een argument dat voor of tegen een juridische oplossing pleit?



## Doelen

- Reflecteren op overheidshandelen
- Helderheid brengen in de verschillende juridische instrumenten
- Een juridisch kader ontwikkelen

Literatuur  
M. Coerts, 'Uitvoeringsverplichtingen in vergunningstelsels: Een empirisch juridisch onderzoek naar overheidsingrijpen in markten.' *Nederlands Tijdschrift voor Bestuursrecht* 2020/210, 522- 529.

